



PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
596/24.06.2014

## Parlamentul României

### SENAT

Comisia pentru buget,  
finante, activitate bancara  
si piata de capital

Nr.XXII/631/23.06.2014

### CAMERA DEPUTATILOR

Comisia pentru buget,  
finante si banci

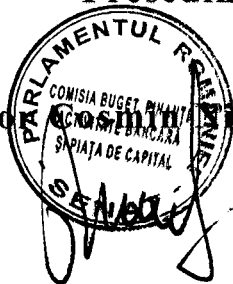
Nr.4c-2/588/23.06.2014

### BIROURILE PERMANENTE ALE CELOR DOUA CAMERE ALE PARLAMENTULUI

Va inaintam, alaturat, raportul comun la proiectul de lege pentru aprobarea contului general anual de executie a bugetului de stat, a contului anual de executie a bugetului Fondului national unic de asigurari sociale de sanatate si a contului general anual al datoriei publice aferente anului 2012 **L546/2013** la Senat si **PLX 413/2013** la Camera Deputatilor. Comisiile au analizat proiectul de lege, precum si Raportul public al Curtii de Conturi pe anul 2012.

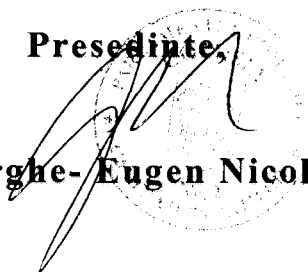
Presedinte,

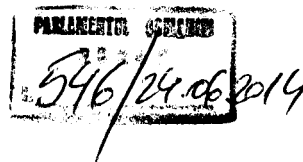
Senato **Cosmin Micula**



Presedinte,

Deputat **Gheorghe-Eugen Nicolaescu**





## ***SENAT***

Comisia pentru buget,  
finante, activitate bancara  
si piata de capital

Nr.XXII/631/23.06.2014

## ***CAMERA DEPUTATILOR***

Comisia pentru buget,  
finante si banci

Nr.4c-2/588/23.06.2014

## **R A P O R T   C O M U N**

la

**proiectul de lege pentru aprobarea contului general anual de executie a  
bugetului de stat, a contului anual de executie a bugetului Fondului  
national unic de asigurari sociale de sanatate  
si a contului general anual al datoriei publice aferente anului 2012**

Comisia pentru buget, finante, activitate bancara si piata de capital a Senatului si Comisia pentru buget, finante si banci a Camerei Deputatilor, prin adresele **L546/2013** la Senat si **PLX 413/2013** la Camera Deputatilor, au fost sesizate pentru dezbateri in fond si intocmirea raportului comun la *Proiectul de lege pentru aprobarea contului general anual de executie a bugetului de stat, a contului anual de executie a bugetului Fondului national unic de asigurari sociale de sanatate si a contului general anual al datoriei publice aferente anului 2012.*

Raportul public al Curtii de Conturi pe anul 2012 a fost transmis Parlamentului la data de 29 ianuarie 2014, iar Comisiile de specialitate au fost sesizate de catre Birourile permanente reunite la data de 2 aprilie 2014.

Analizand **proiectul de lege**, precum si **Raportul public** al Curtii de Conturi, Comisiile au retinut urmatoarele:

#### **A. Contul general anual de executie a bugetului de stat pe anul 2012**

Elaborarea contului general anual de executie a bugetului de stat si a contului anual de executie a bugetului Fondului national unic de asigurari sociale de sanatate pentru anul 2012 s-a facut in conformitate cu prevederile art.56 si art.57 din Legea nr.500/2002 privind finantele publice, cu modificarile si completarile ulterioare, pe baza situatiilor financiare anuale prezentate de ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, respectiv bugetul Fondului national unic de asigurari sociale de sanatate si a conturilor privind executia de casa prezentate de trezoreria statului.

Din executia bugetului de stat pe anul 2012 a rezultat un deficit in suma de 18.551,0 milioane lei, care reprezinta 3,15% din produsul intern brut, fata de tinta initiala de deficit stabilita la 3,4% din produsul intern brut. In raport cu prevederile bugetare definitive, la cheltuieli s-a inregistrat o economie de 7.596,7 milioane lei, iar la venituri un minus de 6.131,9 milioane lei.

##### **I. Executia veniturilor bugetului de stat**

Veniturile realizate in anul 2012 insumeaza 86.018,8 milioane lei, exclusiv cotele si sumele defalcate din impozitul pe venit pentru bugetele locale (13.830,9 milioane lei) si sumele defalcate din TVA (14.929,7 milioane lei), in total 28.760,6 milioane lei, si prezinta un grad de realizare de 93,3% fata de prevederile bugetare definitive, avand o pondere in produsul intern brut de 14,64%.

##### **II. Executia cheltuielilor bugetului de stat**

Cheltuielile bugetului de stat pe anul 2012 au fost in suma de 104.569,8 milioane lei, cu o pondere de 17,80% in produsul intern brut. Acestea reprezinta 93,2% fata de prevederile definitive, ceea ce inseamna o economie de 7.596,7 milioane lei.

**Fondul de rezerva bugetara la dispozitia Guvernului** – s-a constituit initial in suma de 219,90 milioane lei, pe parcursul executiei bugetare s-a diminuat cu 231,97 milioane lei si s-a majorat, prin anulara unor credite bugetare, cu suma de 2.374,94 milioane lei. Din acest fond s-au efectuat

cheltuieli, pe baza de Hotarari ale Guvernului, insumand 1.539,84 milioane lei, iar la sfarsitul anului a ramas neutilizata suma de 823,03 milioane lei. Din totalul cheltuielilor efectuate, pentru actiuni finantate din bugetul de stat s-a utilizat suma de 685,53 milioane lei, pentru actiuni finantate din bugetele locale 790,86 milioane lei, iar suma de 63,45 milioane lei a fost transferata la Fondul de interventie la dispozitia Guvernului.

**Fondul de interventie la dispozitia Guvernului** s-a constituit initial in suma de 7,0 milioane lei, pe parcursul executiei bugetare a fost majorat cu suma de 63,45 milioane lei, din care s-a utilizat suma de 68,45 milioane lei, la sfarsitul anului avand in sold 2 milioane lei.

In **Raportul Public al Curtii de Conturi** se arata ca si in anul 2012 s-a continuat practica anilor precedenti de alocare a unor sume importante din Fondul de rezerva bugetara la dispozitia Guvernului prin emiterea de Hotarari de Guvern, pentru actiuni care nu s-au dovedit a fi urgente sau neprevazute. Astfel, s-a creat posibilitatea ca Fondul de rezerva, in anumite situatii sa fie utilizat pentru suplimentarea bugetelor unor ordonatori de credite, fara a fi nevoie ca alocarile respective sa fie cuprinse in buget si aprobate de Parlament.

### **III. Finantarea deficitului bugetar**

Tinta de deficit a bugetului de stat pe anul 2012 a fost stabilita initial la 3,4% din PIB, iar executia bugetara s-a incheiat cu un deficit de 3,15% din PIB. La finele anului 2012 deficitul bugetului de stat a fost de 18.551,0 milioane lei, cu 1.464,80 milioane lei sub nivelul prevederilor bugetare definitive.

Deficitul bugetului general consolidat realizat in anul 2012 a fost de 2,2 % din PIB si a fost finantat din surse interne in proportie de 35,0% si din surse extern 65,0%. Finantarea deficitului bugetar s-a realizat prin emisiuni de certificate de trezorerie si obligatiuni de stat lansate pe piata interna, emisiuni de titluri de stat in valuta pe piata interna si externa, imprumuturi temporare din disponibilitatile contului curent general al trezoreriei statului, trageri din imprumuturile destinate finantarii de proiecte, precum si trageri din imprumuturile contractate de unitatile administrativ teritoriale.

**OPINIA de AUDIT** asupra contului general anual de executie a bugetului de stat pe anul 2012, conform **Raportului Public al Curtii de Conturi** a fost

*„opinie fara rezerve cu paragraf de evidentiere a unui aspect”, echipa de audit constatand ca abaterile de la legalitate si regularitate constatate nu au afectat semnificativ situatiile financiare centralizate ale bugetului de stat pe anul 2012.*

## **B. Executia bugetului Fondului National Unic de Asigurari Sociale de Sanatate pe anul 2012**

Sistemul asigurarilor sociale de sanatate functioneaza in conformitate cu prevederile Legii nr.95/2006 privind reforma in domeniul sanatatii.

Veniturile incasate insumeaza 19.049,5 milioane lei si reprezinta 96,6% fata de prevederile bugetare definitive in suma de 19.715,1 milioane lei.

Veniturile incasate la bugetul Fondului national unic de asigurari sociale de sanatate s-au constituit in proportie de 78,6% din contributi de asigurari, 11,8% subventii de la bugetul de stat si alte administratii, sume alocate din veniturile proprii ale Ministerului Sanatatii, iar diferenta din venituri nefiscale si alte impozite si taxe generale pe bunuri si servicii.

Cheltuielile efectuate sunt in suma de 19.459,3 milioane lei si au fost directionate catre sanatate in proportie de 94,2%, iar diferenta de 5,8% pentru asigurari si asistenta sociala.

Incasarile realizate au fost sub nivelul platilor efectuate, inregistrandu-se un deficit de 409,8 milioane lei.

In urma misiunilor de audit financiar asupra contului anual de executie a bugetului Fondului national unic de asigurari sociale de sanatate, desfasurate la Casa Nationala de Asigurari de Sanatate si la 19 case de asigurari judetene, Curtea de Conturi a constatat o serie de abateri atat la nivel central, cat si teritorial, cu privire la exactitatea si realitatea datelor reflectate in situatiile financiare, modul de stabilire, evidentiere si urmarire a incasarii veniturilor bugetare, precum si la calitatea gestiunii economico- financiare.

**OPINIA de AUDIT** asupra contului anual de executie a bugetului Fondului national unic de asigurari sociale de sanatate, emisa de Curtea de Conturi, este o *„opinie adversa”*, avand in vedere abaterile constatate si prejudiciile estimate aduse acestui buget, in suma de 39.052 mii lei.

## **Contul general al datoriei publice a statului la data de 31 decembrie 2012**

Datoria publica a Romaniei inregistrata la 31 decembrie 2012, in conformitate cu prevederile Ordonantei de Urgenta a Guvernului nr.64/2007 privind datoria publica, a fost in valoare de 240.842,6 milioane lei, din care datoria publica guvernamentala 226.841,9 milioane lei, iar datoria publica locala 14.000,7 milioane lei.

Datoria publica guvernamentala evaluata la 51.220,9 milioane euro la cursul din 31 decembrie 2012, cuprinde datoria publica guvernamentala directa in valoare de 48.260,4 milioane euro si datoria publica guvernamentala garantata in valoare de 2.960,5 milioane euro.

Fata de anul 2011, soldul datoriei publice guvernamentale directe a crescut cu 14.446,4 milioane euro.

Imprumuturile contractate direct de stat in cursul anului 2012 au fost destinate finantarii deficitului bugetar si refinantarii datoriei publice (titluri de stat emise pe piata interna, emisiunea de euroobligatiuni in valoare de 2,25 mld.euro si 2,25 mld. usd, imprumuturi pentru finantarea unor proiecte).

Pentru anul 2012 serviciul datoriei publice guvernamentale directe a fost in valoare de 63.122,9 milioane lei, din care rambursarile de rate de capital/refinantarile de imprumuturi au reprezentat 52.727,9 milioane lei, iar platile de dobanzi si comisioane aferente imprumuturilor privind datoria publica guvernamentala directa au fost de 10.395,0 milioane lei.

Soldul datoriei publice guvernamentale garantate la 31 decembrie 2012 a fost de 2.960,5 milioane euro, respectiv 13.110,9 milioane lei, mai mare cu 2.006,9 milioane lei fata de soldul inregistrat la finele anului 2011.

Datoria publica locala, evaluata la cursul euro din 31 decembrie 2012, insumeaza 3.161,4 milioane euro si cuprinde datoria publica locala directa in valoare de 3.003,8 milioane euro si datoria publica locala garantata in valoare de 157,6 milioane euro.

**OPINIA de AUDIT** asupra contului general al datoriei publice, incheiat la 31 decembrie 2012, **conform Raportului Public al Curtii de Conturi** a fost „opinie fara rezerve cu paragraf de evidentiere a unui aspect”. *Echipa de audit a constatat ca Ministerul Finantelor Publice, prin delegarea competentelor*

*sale privind administrarea datoriei publice catre beneficiarii finali, se bazeaza doar pe raportarile transmise de catre acestia, motiv pentru care echipa de audit nu se poate pronunta asupra legalitatii utilizarii si rambursarii instrumentelor de datorie publica respective si nici asupra tranzactiilor efectuate de catre beneficiarii instrumentelor de datorie publica.*

### **Concluzii**

In conformitate cu prevederile Legii nr.94/1992 privind organizarea si functionarea Curtii de Conturi, republicata, Curtea de Conturi prezinta anual Parlamentului un raport asupra conturilor de gestiune ale bugetului general consolidat, cuprinzand si neregulile constatate. Raportul anual pe care il prezinta Curtea de Conturi sta la baza procedurii de aprobare prin lege a contului general anual de executie a bugetului de stat, bugetului asigurarilor sociale de stat si celelalte conturi anuale de executie prevazute de lege.

Raportul public pe anul 2012 cuprinde rezultatele activitatilor de audit si control, desfasurate asupra modului de formare, de administrare si de intrebuintare a resurselor financiare ale statului si ale sectorului public in exercitiul financiar al anului 2012.

In cadrul competentelor stabilite prin lege, Curtea de Conturi efectueaza misiuni de audit financiar si misiuni de audit al performantei, precum si actiuni de control tematic (audit de conformitate) la companii si societati nationale, regii autonome, societati comerciale cu capital majoritar de stat, la entitati cu atributii in domeniul bancar si al pietei de capital si la entitati cu atributii in domeniul privatizarii.

In conformitate cu Programul de activitate pe anul 2013, Curtea de Conturi a efectuat 2641 actiuni de verificare la un numar de 2233 entitati. Astfel au fost efectuate 1638 misiuni de audit financiar, 287 misiuni de audit al performantei, 676 actiuni de control si 40 actiuni de documentare. Pe langa acestea, Curtea de Conturi a efectuat si 2013 actiuni de verificare a modului de indeplinire a masurilor dispuse prin decizii, 298 de actiuni de verificare a realitatii argumentelor invocate de conducerile entitatilor in sustinerea solicitarilor de prelungire a termenelor stabilite in decizii si 865 de actiuni privind controlul arieratelor si platilor restante, inregistrate la nivelul unitatilor administrativ

teritoriale. Dintre entitatile verificate 1374 sunt ordonatori principali de credite, 68 sunt ordonatori secundari de credite, 541 sunt ordonatori tertieri de credite, iar celelalte entitati sunt societati comerciale, companii nationale, regii autonome, institutii bancare, partide politice, asociatii, fundatii.

Misiunile de audit si actiunile de control efectuate de Curtea de Conturi la cele 2233 entitati au identificat cazuri de nerespectare a reglementarilor legale, constatand abateri care au condus fie la nestabilirea, neurmarirea si neincasarea unor venituri bugetare, fie la producerea unor prejudicii. Astfel, constatarile de natura veniturilor suplimentare insumeaza 2.297,2 milioane lei (519,7 milioane euro) si prejudicii in valoare de 1.608,1 milioane lei (363,80 milioane euro), in total 3.905,3 milioane lei (883,50 milioane euro). De asemenea au fost constatate nereguli financiar – contabile care au influentat realitatea si exactitatea datelor prezentate in situatiile financiare ale entitatilor verificate estimate la 27.584,6 milioane lei (6.240,9 milioane euro).

Din totalul opiniilor de audit exprimate la incheierea misiunilor de audit financiar asupra conturilor de executie bugetara, au fost 1328 *opinii adverse*, 100 *opinii fara rezerve cu paragraf de evidentiere a unui aspect* si numai 73 *opinii fara rezerve*. In consecinta pentru anul 2012 s-au emis 73 de certificate de conformitate, care arata ca s-a constatat regularitatea conturilor la un numar foarte mic de entitati auditate, respectiv 4,5% din totalul acestora.

Misiunile de audit financiar asupra contului general anual de executie a bugetului de stat, a contului de executie a bugetului Fondului national unic de asigurari sociale de sanatate si asupra contului general al datoriei publice a statului pe anul 2012 s-au finalizat prin exprimarea opiniilor de audit, astfel:

**OPINIA de AUDIT** asupra contului general anual de executie a bugetului de stat pe anul 2012 este „opinie fara rezerve cu paragraf de evidentiere a unui aspect”;

**OPINIA de AUDIT** asupra contului anual de executie a bugetului Fondului national unic de asigurari sociale de sanatate este „opinie adversa”;

**OPINIA de AUDIT** asupra contului general al datoriei publice, incheiat la 31 decembrie 2012 este „opinie fara rezerve cu paragraf de evidentiere a unui aspect”.



**Autoritatea de Audit** ca organism independent din punct de vedere operational fata de Curtea de Conturi a exercitat auditul asupra fondurilor europene si a elaborat sinteza constatarilor si a rezultatelor acestei activitati, care a fost inclusa in Raportul public pe anul 2012.

In vederea indeplinirii obligatiilor in domeniul auditului extern, ce revin Romaniei in calitate de stat membru al Uniunii Europene, Autoritatea de Audit a efectuat misiuni de audit asupra fondurilor nerambursabile de pre-aderare si post-aderare primite de la bugetul UE, fiind auditate peste 1780 de proiecte/contracte/masuri finantate din fondurile comunitare, in sfera auditului fiind cuprinse mai mult de 880 de entitati publice si private. Cele mai multe dintre actiunile de audit au vizat finalizarea masurilor Ex-ISPA, audit de sistem, audit de operatiuni si audit privind urmarirea implementarii recomandarilor. Astfel, au fost auditate cheltuieli in suma de 782.178 mii euro (19,35% din totalul cheltuielilor declarate Comisiei Europene in anul 2012) si 26 de masuri Ex-ISPA in suma totala de 435.979 mii euro.

Actiunile de audit au acoperit, conform obligatiilor care decurg din cadrul de reglementare, toate categoriile de fonduri (pre-aderare si post-aderare) alocate Romaniei de catre Uniunea Europeana si destinate finantarii obiectivelor stabilite prin Politica de Coeziune, Politica Agricola Comuna, Politica Comuna in domeniul pescuitului, Politica Externa si de Securitate Comuna, precum si obiectivele specifice finantate prin Fondul de Solidaritate al Uniunii Europene.

In acest sens au fost evaluate sistemele de management si control instituite la nivelul autoritatilor nationale si organismelor delegate responsabile cu gestionarea finantarii nerambursabile, cu certificarea si plata cheltuielilor, precum si cele instituite la nivelul organismelor responsabile cu verificarea ex-ante a procedurilor de atribuire.

Verificarile efectuate cu ocazia actiunilor de audit au evidentiat ca zonele expuse erorilor raman in continuare cele care vizeaza includerea in aplicatiile de plata catre CE a unor cheltuieli care nu respecta cerintele de eligibilitate si care nu sunt conforme cu prevederile legislative comunitare.

De asemenea au existat deficiente in procesul de constatare-gestionare-recuperare a neregulilor/debitelor/sumelor retrase, precum si in procesul de derulare a achizitiilor publice, in special in ceea ce priveste acordarea de lucrari

suplimentare aceluiasi contractor, sau cu privire la declararea drept castigatori a unor ofertanti, chiar daca nu indeplineau toate cerintele tehnice in vederea realizarii contractului.

Potrivit **Raportului Public al Curtii de Conturi** pe anul 2012, in exercitiul bugetar 2012, veniturile bugetului de stat au inregistrat cel mai ridicat nivel de colectare, din perioada 2008 -2012. De asemenea s-a inregistrat si cel mai redus nivel al deficitului bugetului de stat, atat in suma absoluta cat si ca procent din PIB.

In conformitate cu prevederile Regulamentului privind organizarea si desfasurarea activitatilor specifice Curtii de Conturi, in urma valorificarii actelor de control au fost emise 2063 decizii, prin care au fost dispuse 18630 masuri.

Actiunile efectuate in anul 2013 asupra exercitiului financiar 2012 la entitatile publice au evidentiat o serie de cazuri de nerespectare a reglementarilor legale, constatandu-se abateri si nereguli care au generat fie venituri suplimentare cuvenite bugetelor publice, fie prejudicii, fie au influentat calitatea gestiunii economico- financiare.

Pentru inlaturarea abaterilor constatate, Curtea de Conturi a emis decizii prin care s-au dispus masuri care, in parte, au fost aduse la indeplinire de catre entitatile publice si care au avut un impact pozitiv asupra activitatii acestora, a managementului pentru realizarea obiectivelor stabilite si obtinerea unor rezultate economico-financiare mai bune, reducerea cheltuielilor, cresterea economicitatii, eficientei si eficacitatii in utlizarea fondurilor publice si/sau in administrarea patrimoniului.

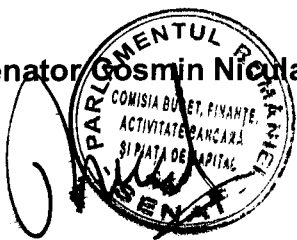
Proiectul de lege a fost **avizat favorabil** de Consiliul Legislativ (aviz nr.650 /02.07.2013), Consiliul Economic si Social (aviz nr.2103 /02.07.2013) si de Comisiile pentru sanatate din Senat si Camera Deputatilor ( aviz comun/12 noiembrie 2013).

In urma dezbatelor, Comisiile au hotarat, cu majoritate de voturi, sa adopte **raport de admitere** a proiectului de lege in forma prezentata de Guvern, si supun Parlamentului pentru dezbatare si adoptare **raportul de admitere si proiectul de lege**.

Proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** si urmeaza a fi adoptat potrivit prevederilor articolului 76 alin.(2) din Constitutia Romaniei, republicata.

**Presedinte,**

**Senator Gosmin Nicola**



**Presedinte,**

**Deputat Gheorghe-Eugen Nicolaescu**

